

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas rahmat dan karunia Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan disertasi ini. Tema yang dipilih adalah Efisiensi Penggunaan Belanja Sosial Terhadap Pertumbuhan Ekonomi, Kemiskinan dan Ketimpangan Pendapatan Kabupaten dan Kota Di Provinsi Jawa Barat. Pemilihan tema ini di dasarkan pada isu dan fenomena yang terjadi di banyak pemerintah daerah, khususnya di Provinsi Jawa Barat. Dalam menjalankan peran pemerintah salah satu aspek yang dilakukan adalah dengan penggunaan dana belanja sosial, guna meningkatkan kualitas hidup masyarakat. Namun dalam kenyataannya dana belanja sosial yang dimaksud belum memberikan pengaruh yang optimal terhadap kesejahteraan dan kualitas hidup yang diharapkan.

Di sisi lain, belanja sosial yang diserahkan kepada masyarakat secara terus menerus mengalami peningkatan dengan berbagai bentuk skema bantuan, belum mampu memberikan pengaruh yang maksimal bagi masyarakat secara keseluruhan. Rendahnya produktivitas dari penggunaan dana belanja sosial, menunjukkan bahwa adanya persoalan efisiensi dalam pengalokasian dan penggunaannya. Oleh karenanya, melihat tingkat efisiensi penggunaan dana bantuan sosial kabupaten dan kota di Jawa Barat merupakan fokus utama dalam penelitian ini.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa disertasi ini tidak mungkin dapat terselesaikan tanpa dukungan dari berbagai pihak. Untuk itu, dengan segala ketulusan dan kerendahan hati, penulis menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya

kepada semua pihak yang telah turut serta memberikan dukungan moril maupun materiil kepada penulis, hingga akhirnya disertasi ini dapat diselesaikan.

Ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada Ibu Prof. Dr. Hj. Sutiyastie Soemitro Remi, SE., MS. sebagai ketua tim promotor, Bapak Dr. Ir. Bagdja Muljarijadi, SE., MS. dan Bapak Kodrat Wibowo, SE., Ph.D. sebagai anggota tim promotor yang dengan penuh kesabaran, ketulusan dan keikhlasannya bersedia meluangkan waktu untuk mengarahkan dan membimbing penulis dalam menyelesaikan disertasi ini. Ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya juga penulis sampaikan kepada Ibu Prof. Dr. Rina Indiasuti, SE., MSIE., selaku representasi guru besar, Bapak Dr. Achmad Kemal Hidayat, SE., M.Sc., Bapak Dr. Budiono, SE., MA., dan Bapak Dr. Maman Setiawan, SE., MT. sebagai tim oponen ahli yang dengan tulus dan ikhlas telah banyak meluangkan waktu, kesempatan dan memberikan banyak masukan, saran dan arahan dalam penulisan disertasi ini.

Kepada Ayahanda tercinta H. Arief Munaseh almarhum dan ibunda Hj. Maemunah yang telah melahirkan, membesarkan, mengasuh, membimbing dan mendidik serta mendoakan penulis dengan rasa kasih sayang yang tulus, penulis menyampaikan sembah sujud dan rasa hormat yang tidak terhingga. Tidak lupa juga penulis ucapkan terima kasih kepada Ayahanda H. Abdulhai Azuan almarhum dan ibunda Hj. Wirjatini (mertua) yang selalu mendoakan dan memberikan semangat serta dorongan kepada penulis untuk menyelesaikan disertasi ini.

Selama menempuh jenjang pendidikan ini penulis banyak mendapat dukungan moril dan materiil dari instansi tempat penulis bekerja. Untuk itu, penulis ucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada Bapak Dr. Ir. H. Lex

Laksamana, Dipl.Eng., yang telah memberikan ijin belajar, Drs. Daud Achmad, serta Dr. H. Herri Hudaya, M.Si. selaku Kepala Badan Pengembangan Sumber Daya Manusia Provinsi Jawa Barat.

Terima kasih juga penulis ucapkan kepada isteri tercinta Noviantini, dan anak-anak tersayang Muhammad Juliovimo Rivai dan Israidha Riviani Rivai yang dengan penuh kesabaran dan pengorbanan serta doa yang tiada henti selalu memberikan semangat, motivasi dan dukungan kepada penulis untuk segera menyelesaikan disertasi ini. Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada rekan-rekan mahasiswa Program Doktor Ilmu Ekonomi Terapan Angkatan VIII Tahun 2012 serta Civitas Akademika DET UNPAD yang telah memberikan dukungan dan bantuan kepada penulis dalam menyelesaikan disertasi ini.

Akhirnya, penulis memohon kepada Allah SWT agar semua pihak yang telah memberikan bantuan kepada penulis mendapat balasan pahala yang berlipat dari Allah SWT. Semoga disertasi ini bermanfaat bagi semua pihak.

Bandung, 6 Oktober 2018

Momon Rivai

DAFTAR ISI

PERNYATAAN	ii
DALIL-DALIL	iii
ABSTRACT	iv
ABSTRAK.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR SINGKATAN	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang Penelitian	1
1.2. Rumusan Masalah	11
1.3. Tujuan Penelitian.....	14
1.4. Manfaat Penelitian.....	14
1.4.1. Manfaat Untuk Pengembangan Ilmu Pengetahuan	15
1.4.2. Manfaat Praktis Untuk Kebijakan	15
BAB II KAJIAN PUSTAKA, KERANGKA PEMIKIRAN DAN HIPOTESIS	16
2.1. Kajian Teoritis.....	16
2.1.1. Pengeluaran Pemerintah.....	16
2.1.2. Efisiensi	21
2.1.3. Teori Pertumbuhan Ekonomi	24
2.1.4. Teori Kemiskinan.....	26
2.1.5. Ketimpangan Pendapatan	29
2.1.6. Peranan Pengeluaran Pemerintah Untuk Pertumbuhan Ekonomi, Kemiskinan dan Ketimpangan Pendapatan	32
2.2. Kajian Empiris	39
2.3. Kerangka Pemikiran.....	42
2.4. Hipotesis Penelitian.....	46
BAB III METODOLOGI PENELITIAN	47
3.1. Data Envelopment Analysis (DEA)	47
3.1.1. Konsep Data Envelopment Analysis (DEA)	47
3.1.2. Pendekatan Optimasi dalam DEA.....	48

3.1.3.	Orientasi Dalam DEA	49
3.1.4.	Kelebihan Data Envelopment Analysis	50
3.1.5.	Penentuan Model Penelitian	51
3.2.	Model Ekonometrika.....	54
3.2.1.	Model Pengaruh Belanja Sosial Terhadap Pertumbuhan Ekonomi, Kemiskinan dan Ketimpangan Pendapatan	55
3.2.2.	Model Pengaruh <i>Government Size</i> , Investasi, Tingkat Pengangguran Terbuka dan Indeks Pembangunan Manusia Terhadap Skor Efisiensi	56
3.2.3.	Tahapan Analisis Model Ekonometrika	57
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS		64
4.1.	Gambaran Umum Variabel Penelitian.....	64
4.1.1.	Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Barat	64
4.1.2.	Tingkat Kemiskinan Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Barat	68
4.1.3.	Indeks Gini Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Barat	70
4.1.4.	Belanja Sosial.....	72
4.2.	Analisis Wilayah Mengenai Keterkaitan Antar Variabel Penelitian	76
4.2.1.	Kemiskinan, Ketimpangan Pendapatan dan Pertumbuhan Ekonomi	76
4.2.2.	Kemiskinan, Ketimpangan Pendapatan dan Belanja Sosial.....	84
4.3.	Hasil Pengolahan <i>Data Envelopment Analysis</i>	89
4.3.1.	Skor Efisiensi <i>Variable Return to Scale Output-Oriented</i>	89
4.3.2.	Keterkaitan Skor Efisiensi dengan Belanja Sosial.....	92
4.3.3.	Keterkaitan Skor Efisiensi dengan Pertumbuhan Ekonomi	93
4.3.4.	Keterkaitan Skor Efisiensi dengan Tingkat Kemiskinan	95
4.3.5.	Keterkaitan Skor Efisiensi dengan Ketimpangan Pendapatan	95
4.3.6.	Target Output <i>Data Envelopment Analysis</i>	97
4.3.7.	Analisis Efisiensi Hasil Pengolahan <i>Data Envelopment Analysis</i>	99
4.4.	Model Pengaruh Belanja Sosial Terhadap Pertumbuhan Ekonomi, Tingkat Kemiskinan dan Ketimpangan Pendapatan.....	104
4.4.1.	Model Pengaruh Belanja Sosial dan IPM Terhadap Pertumbuhan Ekonomi.....	105
4.4.2.	Model Pengaruh Belanja sosial dan Indeks Daya Beli Terhadap Kemiskinan	113
4.4.3.	Model Pengaruh Belanja sosial dan Tingkat Pengangguran Terbuka Terhadap Ketimpangan Pendapatan.....	120
4.4.4.	Analisis Model Pengaruh Belanja sosial Terhadap Pertumbuhan Ekonomi, Tingkat Kemiskinan dan Ketimpangan Pendapatan	127
4.5.	Model Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Skor Efisiensi	135
4.5.1.	Uji Hausman	135
4.5.2.	Output Pengolahan Data	136

4.5.3.	Koefisien Determinasi.....	138
4.5.4.	Uji Signifikansi Parsial (Uji T-Statistik)	138
4.5.5.	Uji Signifikansi Simultan (Uji F-Statistik).....	141
4.5.6.	Uji Multikolinearitas	141
4.5.7.	Uji Autokorelasi.....	143
4.5.8.	Analisis Terkait Peningkatan Efisiensi Penggunaan Belanja Sosial Terhadap LPE, Kemiskinan dan Ketimpangan.	144
4.6.	Implikasi Kebijakan	148
BAB V SIMPULAN DAN SARAN		153
5.1.	Simpulan	153
5.2.	Saran	154
DAFTAR PUSTAKA		156
LAMPIRAN		162

DAFTAR TABEL

Tabel 1–1.	Laju Pertumbuhan Ekonomi, Kemiskinan dan Indeks Gini Kabupaten Kota di Provinsi Jawa Barat	5
Tabel 2–1.	Penelitian Terdahulu Terkait Penelitian	40
Tabel 3–1.	Operasionalisasi Variabel Model Data Envelopment Analysis	52
Tabel 3–2.	Operasionalisasi Variabel Model Ekonometrika	54
Tabel 4–1.	Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Kota di Provinsi Jawa Barat 2010-2015	65
Tabel 4–2.	Tingkat Kemiskinan Kabupaten Kota di Provinsi Jawa Barat 2010-2014 (Persen)	69
Tabel 4–3.	Indeks Gini Provinsi Jawa Barat Berdasarkan Kabupaten dan Kota 2010-2015	71
Tabel 4–4.	Prosentase Belanja Sosial Terhadap PAD Kabupaten Kota di Provinsi Jawa Barat 2010-2014	73
Tabel 4–5.	Prosentase Belanja Sosial Terhadap APBD Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Barat 2010-2014	75
Tabel 4–6.	Perkembangan Tingkat Kemiskinan, Indeks Gini dan Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten Kota di Provinsi Jawa Barat Tahun 2010-2014	84
Tabel 4–7.	Perkembangan Kemiskinan, Indeks Gini dan Rasio Belanja Sosial Terhadap PAD Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Barat Tahun 2010-2014	88
Tabel 4–8.	Hasil Analisis Efisiensi Data Envelopment Analysis VRS Output-Oriented	91
Tabel 4–9.	Target Pertumbuhan Ekonomi, Tingkat Kemiskinan dan Indeks Gini Kabupaten Kota di Provinsi Jawa Barat Tahun 2010-2014	98
Tabel 4–10.	Uji Hausman Model Pertumbuhan Ekonomi	106
Tabel 4–11.	Output Regresi Model Pertumbuhan Ekonomi	107
Tabel 4–12.	Hasil Pengujian T-Statistik Model Pertumbuhan Ekonomi	109
Tabel 4–13.	Hasil Pengujian F-Statistik Model Pertumbuhan Ekonomi	110
Tabel 4–14.	Pairwise Matrix Correlation Belanja Sosial dan IPM	111
Tabel 4–15.	Uji Hausman Model Kemiskinan	113
Tabel 4–16.	Output Regresi Model Kemiskinan	114
Tabel 4–17.	Hasil Pengujian T-Statistik Model Kemiskinan	116
Tabel 4–18.	Hasil Pengujian F-Statistik Model Kemiskinan	117
Tabel 4–19.	Pairwise Matrix Correlation Belanja sosial dan Indeks Daya Beli	118
Tabel 4–20.	Uji Hausman Model Kemiskinan	120

Tabel 4-21.	Output Regresi Model Ketimpangan Pendapatan	.....	121
Tabel 4-22.	Hasil Pengujian T-Statistik Model Ketimpangan Pendapatan	.....	123
Tabel 4-23.	Hasil Pengujian F-Statistik Model Ketimpangan Pendapatan	.....	124
Tabel 4-24.	Pairwise Matrix Correlation Belanja sosial dan Tingkat Pengangguran Terbuka	.....	125
Tabel 4-25.	Uji Hausman Model Efisiensi	.....	135
Tabel 4-26.	Output Regresi Model Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Skor Efisiensi	.....	136
Tabel 4-27.	Hasil Pengujian T-Statistik Model Efisiensi	.....	139
Tabel 4-28.	Hasil Pengujian F-Statistik Model Efisiensi	.....	141
Tabel 4-29.	Pairwise Matrix Correlation Model Efisiensi	.....	142

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1.	Konsep PGI (Poverty, Growth Inequality) Triangle	3
Gambar 1.2.	Belanja Bantuan Sosial, Bantuan Keuangan dan Hibah Kabupaten Kota di Provinsi Jawa Barat 2010 dan 2014	7
Gambar 1.3.	Jumlah Belanja Bansos, Bankeu dan Hibah Kabupaten Kota dan Provinsi Jawa Barat 2010-2014	8
Gambar 1.4.	Kontribusi Rata-Rata Jumlah Penduduk Miskin di Provinsi Jawa Barat 2010-2014	9
Gambar 1.5.	Perkembangan Belanja Sosial/APBD, Tingkat Kemiskinan, Indeks gini Dan Pertumbuhan Pendapatan Per Kapita Provinsi Jawa Barat 2007-2014	11
Gambar 2.1.	Modifikasi Indikator MPI untuk Indonesia	29
Gambar 2.2.	Kurva Lorenz	30
Gambar 2.3.	Distribusi Pendapatan Yang Relatif Merata dan Tidak Merata	30
Gambar 2.4.	Framework Pengaruh Social Trasfer Terhadap Pertumbuhan Ekonomi Armando Barrientos	36
Gambar 2.5.	Kerangka Pemikiran	43
Gambar 3.1.	Model DEA Orientasi Input dan Output	50
Gambar 3.2.	Daerah Batas Penerimaan Uji t	58
Gambar 3.3.	Kriteria Uji Durbin Watson	63
Gambar 4.1.	Rata-Rata Peningkatan/Penurunan Laju Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Barat Tahun 2011-2014	67
Gambar 4.2.	Kemiskinan, Gini Rasio dan Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Barat 2010	78
Gambar 4.3.	Kemiskinan, Gini Rasio dan Pertumbuhan Ekonomi Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Barat 2014	81
Gambar 4.4.	Indeks Gini, Kemiskinan dan Rasio Belanja Sosial Terhadap PAD Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Barat 2010	86
Gambar 4.5.	Indeks Gini, Kemiskinan dan Rasio Belanja Sosial Terhadap PAD Kabupaten dan Kota di Provinsi Jawa Barat 2014	87
Gambar 4.6.	Skor Efisiensi dan Belanja Sosial	92
Gambar 4.7.	Skor Efisiensi dan Pertumbuhan Ekonomi	94
Gambar 4.8.	Skor Efisiensi dan Tingkat Kemiskinan	95
Gambar 4.9.	Skor Efisiensi dan Ketimpangan Pendapatan	96
Gambar 4.10.	Skor Efisiensi Rata-Rata Kabupaten Kota	101
Gambar 4.11.	Uji Durbin Watson Autokorelasi Model Pertumbuhan Ekonomi	112
Gambar 4.12.	Uji Durbin Watson Autokorelasi Model Kemiskinan	119

Gambar 4.13.	Uji Durbin Watson Autokorelasi Model Ketimpangan Pendapatan	.....	126
Gambar 4.14.	Uji Durbin Watson Autokorelasi Model Efisiensi	.....	143

DAFTAR SINGKATAN

BPS	: Badan Pusat Statistik
APBD	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
BAPPENAS	: Badan Perencanaan dan Pembangunan Nasional
ILO	: <i>International Labor Organization</i>
UNDP	: <i>United Nation Development Program</i>
DJPK	: Direktorat Jenderal Perimbangan Keuangan
PDRB	: Produk Domestik Regional Bruto
DEA	: <i>Data Envelopment Analysis</i>
SFA	: <i>Stochastic Frontier Analysis</i>
GLS	: <i>Generalized Least Squared</i>
TFP	: <i>Total Factor Productivity</i>
SDO	: Subsidi Daerah Otonom
PAD	: Pendapatan Asli Daerah
OPHI	: <i>Oxford Poverty & Human Development Initiative</i>
MPI	: Multidimensional Poverty Index
HDR	: Human Development Report
MDGs	: Millenium Development Goals
BMI	: <i>Body Mass Index</i>
IPM	: Indeks Pembangunan Manusia
PDB	: Produk Domestik Bruto
PNB	: Produk Nasional Bruto
HLS	: Harapan Lama Sekolah
AHH	: Angka Harapan Hidup
RLS	: Rata-Rata Lama Sekolah
FDH	: <i>Free Disposable Hull</i>
RPJMD	: Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah
IDB	: Indeks Daya Beli
BPMPT	: Badan Penanaman Modal dan Perizinan Terpadu
LPE	: Laju Pertumbuhan Ekonomi
IPM	: Indeks Pembangunan Manusia

DAFTAR LAMPIRAN

Tabel A. 1. Output Data Envelopment Analysis	162
Tabel A. 2. Output Regresi Model Pertumbuhan Ekonomi.....	163
Tabel A. 3. Output Regresi Model Kemiskinan	164
Tabel A. 4. Output Regresi Model Ketimpangan Pendapatan	165
Tabel A. 5. Output Regresi Model Efisiensi	166